

Nr. 3859 P.S.G.
15 XI 2004



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 576 22.11.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 460/2003 privind exercitarea profesiilor de biochimist, biolog și chimist, înființarea și funcționarea Ordinului Biochimiștilor, Biologilor și Chimiștilor în sistemul sanitar din România.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor dispoziții din cuprinsul Legii nr. 460/2003 *privind exercitarea*

profesiunilor de biochimist, biolog și chimist, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Biochimistilor, Biologilor și Chimistilor în sistemul sanitar din România, în sensul exercitării acestor profesii și de către cetățenii unui stat aparținând Spațiului Economic European sau ai Confederației Elvețiene, precum și stabilirea unor noi drepturi și obligații ale membrilor corpului profesional respectiv.

II. Observații și propuneri

1. Considerăm că propunerea legislativă necesită reexaminarea, din punct de vedere conceptual, în raport cu principiile comunitare în materia liberei circulații a persoanelor, a liberei circulații a serviciilor și a dreptului la stabilire, consacrate de *Acordul European instituind o asocieră între România, pe de o parte, și Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de altă parte*, semnat la Bruxelles, la 1 februarie 1993, ratificat de România prin Legea nr. 20/1993, cu modificările ulterioare.

În acest sens, propunerea legislativă necesită completarea cu dispoziții, cuprinse într-o secțiune sau într-un capitol distinct, care să reglementeze modalitățile și condițiile de exercitare a profesiilor de biochimist, biolog și biochimist, de către cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor aparținând Spațiului Economic European, precum și ai Confederației Elvețiene, inclusiv de recunoaștere a titlurilor oficiale de calificare în profesie, dobândite de către cetățenii respectivi, potrivit reglementărilor Uniunii Europene, recunoaștere care le permite accesul la exercitarea activităților profesionale în cauză în oricare dintre aceste state.

2. Legea nr. 460/2003 nu reglementează expres ipoteza exercitării, de către cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, ai statelor aparținând Spațiului Economic European sau ai Confederației Elvețiene, a activităților specifice profesiei în contextul prestării de servicii.

Data fiind natura juridică diferită a acestei ipoteze, față de ipoteza dreptului de stabilire, se impune reglementarea lor distinctă. În cazul prestării de servicii, care privește numai mișcarea serviciilor peste frontiera statului membru-gazdă, cetățenilor statelor membre trebuie să le fie permisă exercitarea profesiei în condiții mai puțin rigide,

neputându-le fi impuse restricții similare dreptului de stabilire, care ar face ca dispozițiile *Tratatului instituind Comunitatea Europeană*, referitoare la libera prestare a serviciilor, să fie lipsite de efectul util.

Astfel, în cazul prestării temporare pe teritoriul României a activităților de biolog, biochimist ori chimist, cetățenii statelor enumerate mai sus care exercită în mod legal profesia în statul membru de origine sau de proveniență sunt exceptați de la cerința autorizării prevăzute de art. 3. Totodată, condiția obținerii certificatului de acreditare nu poate fi impusă prestatorilor de servicii - cetățeni ai statelor membre care au fost supuși unei cerințe similare în statul de origine sau de proveniență.

Relativ la procedura de autorizare, se impune acordarea posibilității depunerii, de către cetățenii statelor membre, a documentelor echivalente celor enumerate la art. 3 alin. (1) lit. b) și c), eliberate de autoritățile competente ale statului de origine sau de proveniență.

3. Considerăm că utilizarea, în cuprinsul **art. 1 alin. (1)**, a noțiunii "*recunoscută de lege*" poate fi interpretată ca trimitând exclusiv la instituții de învățământ din România. Prin urmare, ar fi utilă clarificarea textului, astfel încât să rezulte că se au în vedere diplome eliberate de instituții din România sau din străinătate, recunoscute sau echivalente conform legii.

4. Prevederile **art. 6 alin. (1) și (2)** creează un regim discriminator între beneficiarii prevederilor alineatelor menționate. Astfel, beneficiarii prevederilor alin. (1) pot continua activitatea profesională la nesfârșit, fără acordul angajatorului, în timp ce beneficiarii prevederilor alin. (2), care au titlu de doctor, își pot continua activitatea profesională doar până la 65 de ani - femeile și 70 de ani - bărbații.

În consecință, în vederea eliminării posibilelor situații de discriminare, propunem reformularea celor două alineate astfel încât să rezulte reglementări aplicabile în mod unitar.

Mențiunea privind avizul Ordinului Biochimiștilor, Biologilor și Chimiștilor în sistemul sanitar din România este prevăzută printre condițiile din art. 3 alin. (1) din lege. În consecință, pentru evitarea dublei reglementări, nu mai este necesară o astfel de mențiune în cuprinsul art. 6 alin. (1).

5. În vederea coroborării cu specializările existente în sistemul medical, propunem reformularea **art. 19** astfel:

"Biochimistul, biologul și chimistul din sistemul sanitar colaborează cu medicul clinician și cu medicul de specialitate medicină de laborator și recunosc rolul coordonator al acestora, precum și cu ceilalți membri ai colectivului, contribuind la asigurarea calității actului medical."

Această propunere este motivată, avându-se în vedere prevederile art. 5 alin.(1) și (3), precum și cele ale art. 6 alin.(1) din Legea nr. 306/2004 *privind exercitarea profesiei de medic, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România*, potrivit cărora medicul este singurul specialist din sistemul sanitar care dispune de pregătirea necesară pentru asigurarea stării de sănătate a populației și care are drept de decizie asupra hotărârilor cu caracter medical.

6. La **art. 25 alin. (1)**, trebuie solicitată înscrierea în Ordinul Biochimiștilor, Biologilor și Chimiștilor numai în cazul cetățenilor statelor membre care sunt stabiliți în România, nu și al celor care prestează temporar servicii specifice. În această ultimă situație poate fi instituită cel mult o procedură simplificată de înscriere în Registru, care să nu îngreuneze însă accesul la profesie, nici să genereze costuri administrative.

7. Având în vedere măsurile preconizate prin art. **26 alin. (1) lit. g)**, ce prevede dreptul la asistență medicală și medicamente gratuite atât pentru membrii Ordinului Biochimiștilor, Biologilor și Chimiștilor în sistemul sanitar din România, cât și pentru membrii lor de familie, este necesar, potrivit cerințelor impuse de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, a se preciza sursele financiare din care ar urma să se suporte cheltuielile reprezentând gratuitățile acordate.

Totodată, în scopul evitării eventualelor confuzii în interpretare și aplicare, este necesar a se defini, în cuprinsul propunerii legislative, conceptul de *"membri de familie"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține dezbateră și adoptarea acestei propuneri legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**



Cu stimă,

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului